**Обзор**

**правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности   
в Верхне-Донском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора   
в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2021 года**

**Общие положения**

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения   
о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Верхне-Донское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Верхне-Донском управлении Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 6 месяцев 2020 года сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации   
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных)   
и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 26 февраля 2020 г. № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), а также защита жизни и здоровья работников таких объектов.

**Государственный надзор в горнорудной и нерудной отрасли**

Государственный горный надзор за выполнением требований Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, Ростехнадзора по промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществлялся Верхне - Донским управлением Ростехнадзора на поднадзорной территории.

На отчётный период 6 месяцев 2021 под надзором находится 20 предприятий, ведущих горные работы (подземных рудников – 2, дренажных  
шахт -3, карьеров – 17, обогатительных фабрик – 9, хвостохранилищ-3, участков горного капитального строительства - 2) и 1 предприятие осуществляет строительство подземного овощехранилища.

Основными недропользователями являются АО «Лебединский ГОК»,   
АО «Михайловский ГОК», АО «Стойленский ГОК», АО «Комбинат КМАруда», ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК), АО «Павловск Неруд».

За 6 месяцев 2021 на предприятиях поднадзорных Верхне-Донского управления Ростехнадзора аварий не зафиксировано. Произо шло 3 несчастных случаев из них:

1. На объекте АО „Михайловский ГОК“ им. А. В. Варичева», расположенного по адресу: Курская область, г. Железногорск, ул. Ленина, (II класс опасности, рудник с подземным способом разработки) 26 февраля 2021 в 02 часов 00 минут, произошел тяжелый несчастный случай с горным мастером подземного участка дренажной шахты Староверовым Р.В.

2. В 06 часов 40 минут 05.04.2021 в карьере АО «Лебединский ГОК» (II класс опасности) при визуальном осмотре водоотводной канавы после ее очистки бригадир Бережной А.С. получил удар ковшом в левую сторону туловища и упал в водоотводную канаву, при этом получил тяжелую производственную травму.

3. В 6 часов 30 минут 15 апреля 2021 года в руднике с подземным способом разработки ООО «Корпанга» (II класс опасности) при осмотре очистной заходки 4-3-12, проходчик Четвериков В.М. получил тяжелую производственную травму.

На всех подконтрольных предприятиях, организован и действует производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Проводится экспертиза промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств с истекшим сроком эксплуатации. В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" эксплуатирующие организации предоставляют полиса страхования риска ответственности за причинение вреда, жизни, здоровью или имуществу третьих лиц и окружающей природной среде в результате аварии на опасном производственном объекте.

Поднадзорные горнорудные предприятия региона КМА: АО «Комбинат КМАруда», ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК), АО «Лебединский ГОК», АО «Михайловский ГОК», АО «Стойленский ГОК» имеют договора на обслуживание с филиалом «Военизированный горноспасательный отряд Юга и Центра» ФГУП «ВГСЧ». Выполнение договорных обязательств удовлетворительное.

На предприятиях созданы вспомогательные горноспасательные команды для обслуживания опасных производственных объектов.

В сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами и промышленной безопасности за 6 месяцев 2021 года проведено 13 проверок. Выявлено 401 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения наложено 75 административных наказаний, в том числе 14 приостановок деятельности по эксплуатации технических устройств, 4 штрафа на юридических лиц и 57 на должностных лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 4180 тыс. рублей.

На основании Приказа Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «О назначении должностных лиц, уполномоченных осуществлять постоянный государственный надзор» должностные лица Верхне-Донского управления Ростехнадзора осуществляют постоянный государственный надзор на опасном производственном объекте «Рудник с подземным способом разработки», принадлежащего  
АО «Комбинат КМАруда», проведено 22 проверки, выявлено 25 нарушений. За допущенные нарушения наложено 4 административных наказания, на должностных лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 80 тыс. руб.

**Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

Верхне-Донским управлением Ростехнадзора осуществлялся маркшейдерский контроль за выполнением требований Федеральных законов, постановлений Правительства РФ на опасных производственных объектах.

Всего под надзором находятся:

- восемь горнорудных предприятий, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах, связанные с изготовлением, хранением, применением, транспортированием взрывчатых материалов промышленного назначения;

- одна организация, связанная с хранением, применением, изготовлением и распространением взрывчатых веществ. Взрывные работы данная организация выполняет подрядным способом;

- три организации, осуществляющие деятельность по предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций и уничтожению взрывоопасных предметов.

Представлены следующие поднадзорные организации и опасные производственные объекты:

Предприятия, ведущие добычу руд черных металлов открытым способом:

**1. АО «Лебединский ГОК».**

-Рудник с открытым способом разработки II класс опасности;

-Склад взрывчатых материалов II класс опасности;

- Участок горного капитального строительства (специализированный подземный дренажной шахты II класс опасности;

-Пункт изготовления ЭВВ "Тован" III класс опасности.

**2. АО «Стойленский ГОК».**

-Рудник с открытым способом разработки II класс опасности;

-Участок горного капитального строительства (специализированный подземный дренажной шахты") II класс опасности;

-Площадка погрузки-разгрузки взрывчатых материалов дренажной шахты III класс опасности

**3. АО «Михайловский ГОК».**

-Рудник с открытым способом разработки II класс опасности

-Склад взрывчатых материалов II класс опасности

-Участок горного капитального строительства (специализированный подземный дренажной шахты) II класс опасности

Предприятия, ведущие добычу руд черных металлов подземным способом:

**4. АО «Комбинат КМА руда».**

- Рудник с подземным способом разработки I класс опасности.

**5. ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК).**

-Рудник подземным способом разработки II класс опасности.

Предприятие, специализирующееся на хранении ВМ, изготовлению ЭВВ «Нитрониты», распространению ВМ и производству взрывных работ в карьерах

**6. ООО «АВИСТО»**

-Площадка погрузки-разгрузки взрывчатых материалов II класс опасности;

-Склад взрывчатых материалов II класс опасности;

-Участок производства эмульсионных взрывчатых веществ III класс опасности.

Номенклатура производства и потребления ВМ промышленного назначения обусловлена производством ВВ собственного изготовления (в основном эмульсионных) различных марок. Изготовление гранулированных ВВ, в общем объеме, незначителен и обусловлен технологией проходки горных выработок подземного рудника (АО «Комбинат КМА руда»). В 2021 году на руднике с подземным способом разработки АО «Комбинат КМА руда» продолжаются работы по внедрению эмульсионных взрывчатых веществ, для исключения пневматического заряжания тротилосодержащими ВВ.

Проходка горных выработок рудника с подземным способом разработки и дренажных шахт, осуществляется с применением патронированных ВВ «Аммонал-200», Аммонит-6ЖВ д-32, 90.

Горнодобывающие предприятия АО «Лебединский ГОК», АО «Михайловский ГОК» изготавливают ЭВВ марок «Тован», «Товаг», «Гранэмит» из невзрывчатых компонентов на собственных стационарных пунктах, расположенных на территориях складов ВМ, в пределах горного отвода предприятий.

ООО «АВИСТО» изготавливают ЭВВ марки «Нитронит» из невзрывчатых компонентов на собственном стационарном пункте, расположенного на территории базисного склада ВМ.

Доставка ВМ к местам применения осуществляется, в пределах горных отводов предприятий, транспортно-смесительно-зарядными машинами (ТСЗМ, Универсал) и специальными автомобилями под охраной вооруженных нарядов частных охранных предприятий и патрульными службами ОВД.

Инициирование шпуровых и скважинных зарядов осуществляется с помощью допущенных Ростехнадзором к применению неэлектрических систем инициирования типа «Примадет», «Эдилин» «Коршун». Применение электрического способа инициирования скважинных зарядов не значителен и обусловлен проведением массовых взрывов в АО «Комбинат КМА руда». Огневой способ взрывания полностью исключен с 2006.

Коммутация взрываемых скважин на открытых горных работах осуществляется с помощью ДШЭ-12, РПЭ-2, НСИ.

За истекший период инспекторским составом проведено 2 плановые проверки, 3 внеплановых проверок по выполнению ранее выданных предписаний. По результатам проведенных проверок, за нарушения правил и инструкций в области промышленной безопасности связанных с взрывчатыми материалами промышленного назначения, привлечено к административной ответственности 9 должностных лиц, на сумму 300 тыс. рублей, а также привлечено 3 юридических лиц, на сумму 1300 тыс. рублей приостановлена деятельность по эксплуатации 4 технических устройств. Предприятия своевременно проводят страхование гражданской ответственности опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах.

Предприятиями разработаны, прошли экспертизу и утверждены декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, и другие документы, обеспечивающие безопасную деятельность предприятий.

Все горнодобывающие предприятия имеют лицензии, соответствующие профилю деятельности предприятия.

**Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

Верхне-Донским управлением Ростехнадзора осуществлялся маркшейдерский контроль за выполнением требований Федеральных законов, постановлений Правительства РФ на опасных производственных объектах.

По состоянию на 01.07.2021 под надзором находится 48 предприятий, имеющих лицензии на право производства маркшейдерских работ, в т.ч. эксплуатирующих опасные производственные объекты – 5, специализированные организации, ведущие маркшейдерские работы - 18 и осуществляющих добычу общераспространенных полезных ископаемых - 9. Основными недропользователями являются АО «Лебединский ГОК», АО «Стойленский ГОК», АО «Комбинат КМАруда», ООО «Корпанга» (Яковлевский ГОК) и  
АО «Михайловский ГОК».

Подконтрольные предприятия обеспечивают отработку запасов полезных ископаемых на основании требований регламентирующих документов: лицензий на право добычи, лицензии на производство маркшейдерских работ, технических проектов, планов развития горных работ, регламентов и рекомендаций научно-исследовательских институтов и внедрения новых технологий программного компьютерного обеспечения планирования и моделирования ведения горных работ.

Предприятия обеспечены квалифицированными кадрами маркшейдеров.

Обеспечивается производственный маркшейдерский контроль за влиянием горных работ на здания и сооружения, расположенные в горном отводе.

Осуществляется контроль за выполнением проектных решений по гидрозащите и осушению карьеров для обеспечения работы горного оборудования в нормальном режиме.

За 6 месяцев 2021 года было проведено 5 проверок. 2 плановых проверок, 3 проверки выполнения ранее выданных предписаний. В ходе проверок выявлено 43 нарушений требований промышленной безопасности. За допущенные нарушения наложено 6 административных наказания на должностных лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 130 тыс. руб.

**Федеральный государственный надзор за объектами транспортирования опасных веществ**

За 2021 год зарегистрирован 1 тяжелый несчастный случай.

14 сентября 2021 года в 11 часов 30 минут на Федеральном казенном предприятии «Тамбовский пороховой завод» на опасном производственном объекте «Участок транспортирования опасных веществ», рег. № А14-00281-0023 произошел несчастный случай с водителем автомобиля грузового Нефёдовым А.В. в стояночном боксе зд. № 645 АТЦ, при ведении шиномонтажа колес автомобиля МАЗ 53362 гос. рег. № В 608 ЕН. В ходе проведения шиномонтажа колеса Нефедов А.В., в нарушение Инструкции №1015/7 по охране труда для слесарей по ремонту автомобилей при ведении шиномонтажных работ в АТЦ, во время накачивания шины воздухом исправлял положение замочного кольца постукиванием кувалдой, в ходе которого произошел вылет замочного кольца, падение колеса на ноги Нефедова А.В., падение Нефедова А.В. на пол, с последующим ударом кувалды в лобную кость головы. В результате падения на пол Нефедов получил компрессионный перелом L, позвонка I-II ст.Т06.8. От удара кувалды Нефедов А.В. получил ушиб головного мозга средней степени тяжести; оскольчатый перелом лобной кости, ушибленную рану лобной области. Указанные повреждения, полученные Нефедовым А.В., относятся к категории тяжелых. По результатам расследования привлечено к административной ответственности юридические лицо – ФКП ТПЗ по ч.3 ст. 9.1 КоАП РФ.

За 12 месяцев 2021 года количество поднадзорных организаций: эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ – составило 170.

За 12 месяцев 2021 года проведено проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ – 61.

Осуществление контрольно-надзорных функций в течение 12 месяцев 2021 года осуществлялось на поднадзорных объектах на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В ходе проверок было выявлено правонарушений на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ – 103. Из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ – 99, количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ – 74.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

нарушения технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушения надежности электроснабжения опасных производственных объектов;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

не проведение в установленном порядке консервации фактически не эксплуатируемых технических устройств;

невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий;

непредставление ежегодной отчетности по производственному контролю.

По результатам проверок, проведенных за 12 месяцев 2021 года, наложено административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ – 25. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, не применялась. Применено 10 предупреждений в отношении организации транспортирования опасных веществ.

По результатам проверок были наложены административные штрафы в отношении организаций транспортирования опасных веществ на сумму

310 тыс. руб.

**Федеральный государственный надзор на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья**

На подконтрольных предприятиях, производствах и объектах хранения и переработки растительного сырья в отчетном периоде аварий, инцидентов, несчастных случаев с тяжелыми последствиями, со смертельным исходом и легкого травматизма не допущено.

Случаев сокрытия аварий, инцидентов на подконтрольных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, а также не своевременного предоставления информации об аварийности и инцидентах не выявлено.

16 ноября 2021 года на территории АО «ЭФКО» в помещении Участка пилотных установок (данный участок не является опасным производственным объектом) при обращении с материалами переработки растительного сырья произошла вспышка пылевоздушной смеси. В результате произошедшей вспышки был легко травмирован работник предприятия. Вред помещению и оборудованию причинён не был.

С целью профилактики и не допущения подобных случаев Верхне-Донским управлением Ростехнадзора было проведено совещание с техническим персоналом предприятий, входящих в управляющую компанию «ЭФКО» с оформлением протокола совещания «Анализ причин и условий произошедшей впышки пылевоздушной смеси в помещении Участка пилотных установок при обращении с материалами переработки растительного сырья 16 ноября 2021 года на территории АО «ЭФКО».

За 12 месяцев 2021 года количество поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию 1145 объектов хранения и переработки растительного сырья, составило 452.

Осуществление контрольно-надзорных функций в течение 12 месяцев 2021 года осуществлялось на поднадзорных объектах на основании плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

В части выполненных контрольно-проверочных мероприятий в течение 12 месяцев 2021 года административных и судебных оспариваний не было.

За 12 месяцев 2021 года проведено 134 проверки, было выявлено 437 правонарушений, в том числе 430 нарушений обязательных требований законодательства.

По результатам проведенных проверок было наложено 106 административных наказаний, в т. ч. 9 приостановок деятельности. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3016 тыс. руб.

В качестве меры профилактического воздействия в адрес организаций, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья, было выдано 23 предупреждения о недопустимости нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности.

Характерными причинами нарушений требований промышленной безопасности явились:

наличие дефектов и повреждений строительных конструкций;

несоответствие нормативным требованиям площади легкосбрасываемых конструкций;

отсутствие проектной документации;

не установлены датчик подпора и РКС.

**Федеральный государственный надзор за объектами химического комплекса**

В 2021 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса составило 247.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период не зарегистрировано.

За 2021 год территориальным управлением Ростехнадзора проведено 390 проверок в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса.

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений на опасных производственных объектах химического комплекса – 979. Из них: нарушений обязательных требований законодательства на опасных производственных объектах – 951, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 28, количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах – 677.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

нарушения при ведении эксплуатационной, ремонтной и технической документации;

не проведение экспертизы промышленной безопасности техническим устройствам;

нарушения при проведении аттестации специалистов и обучения рабочего персонала.

По результатам проверок за 2021 год, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса и должностных лиц – 121, из них: 7 - административных приостановлений деятельности по эксплуатации технических устройств, 36 предупреждений, 78 - административных штрафов на сумму 3849 тыс. руб. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса не применялась.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) территориального управления Ростехнадзора и его должностных лиц за 2021 год по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах химического комплекса не применялись.

**Федеральный государственный надзор на объектах нефтехимической   
и нефтегазоперерабатывающей промышленности и на объектах нефтепродуктообеспечения**

В 2021 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения составило 155.

Аварий, производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период не зарегистрировано.

За отчетный период были проведены 45 плановых, 31 внеплановых проверок, из них: 2 - по обращениям и заявлениям граждан, о фактах нарушений обязательных требований при эксплуатации зданий, помещений, сооружений, технических устройств, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде и 29 - по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, 250 проверок в рамках постоянного государственного надзора.

В ходе проверок было выявлено: общее количество правонарушений на опасных производственных объектах 635, из них 623 нарушений требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 12, количество устраненных правонарушений на опасных производственных объектах – 368.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

нарушения технологических регламентов и производственных инструкций;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов.

По результатам проверок за 2021 год, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения и должностных лиц – 58, из них 15 предупреждений и 10 административных приостановлений деятельности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения не применялась.

По результатам проверок были наложены административные штрафы в отношении должностных и юридических лиц на сумму 983 тыс. руб.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) территориального управления Ростехнадзора и его должностных лиц за 2021 год по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах нефтехимической промышленности и объектах нефтепродуктообеспечения не применялись.

**Федеральный государственный надзор за объектами предприятий оборонно-промышленного комплекса**

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК), на которых обращаются химически опасные вещества, в том числе взрывчатые вещества и изделия, их содержащие, осуществляется в отношении 20 объектов, в том числе: объекты I класса опасности – 12

За отчетный период было проведено 277 проверок, из них 4 плановых ,2 внеплановых по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки и 271 проверка по постоянному государственному надзору (ПГН). В процессе осуществления надзорной деятельности было выявлено 204 нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов. По результатам проверок за 12 месяцев 2021 года наложено общее количество административных наказаний в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты оборонно-промышленного комплекса 31 наказание, 4 приостановки эксплуатации, 5 юридических лиц и 22 должностных лица. Общая сумма штрафов составляет 1506 тыс. руб.

*При проверках фиксируются характерные для предприятий ОПК нарушения:*

- имеются нарушения при ведении эксплуатационной и ремонтной документации;

- неисправность технических устройств;

- нарушения при эксплуатации зданий;

- невнесение в технологическую документацию изменений.

За 12 месяцев 2021 года случаев аварий не было. В отчетном году на произошли 2 тяжелых несчастных случая, 3 инцидента. По результатам каждого несчастного случая, произошедшего инцидента разрабатываются мероприятия, направленные на предотвращение подобных случаев. Выполнение мероприятий контролируется Управлением.

В ходе проведения расследования причин тяжелого несчастного случая, произошедшего в ФКП ТПЗ 23 мая 2021 г. в 12 час. 20 мин. с просеивальщиком Волокитиной С.А. на опасном производственном объекте ФКП ТПЗ «Площадка производства порохов» (рег. № А14-00281-0026), комиссией установлено, что в 2004 г. валковой дробилке проведена реконструкция (чертеж № 5.683.000.00.00-М СБ), что не учтено при проведении экспертизы промышленной безопасности. Заключение ЭПБ, проведенной ООО «Институт технологий», на дробилку валковую инв. № 49440, эксплуатируемую в здании № 76 цеха № 5 на опасном производственном объекте «Площадка производства порохов» (рег. № А14-00281-0026) признано как заведомо ложное. Привлечены к ответственности юридические лица ФКП ТПЗ и экспертная организация ООО «Институт Технологий».

Общими проблемами обеспечения промышленной безопасности для объектов является продолжающийся процесс старения основных фондов, технологий и технических устройств, низкие темпы проведения технического перевооружения предприятий, замены устаревших производств на современные технологии, отвечающие требованиям и нормам промышленной безопасности.

**Федеральный государственный надзор за объектами металлургической промышленности**

За 12 месяцев 2021 года количество поднадзорных опасных производственных объектов металлургической промышленности 101. Один объект - I класса опасности.

За 12 месяцев 2021 года территориальным управлением Ростехнадзора проведено 84 проверки в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургии. 17 плановых, 16 внеплановых проверок и 51 проверка в рамках режима постоянного государственного надзора

В ходе проверок было выявлено 495 правонарушения требований промышленной безопасности.

Характерными типовыми нарушениями требований промышленной безопасности за отчетный период явились:

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

нарушения при ведении эксплуатационной, ремонтной и технической документации;

нарушения при проведении аттестации специалистов и обучения рабочего персонала.

недостаточный уровень производственного контроля со стороны руководителей и специалистов при эксплуатации опасных производственных объектов;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

использование оборудования, отработавшего нормативный срок службы;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

По результатам проверок за 12 месяцев 2021 года, наложено общее количество административных наказаний в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты металлургии-79 из них, должностных лиц – 64, 7 - административных приостановлений деятельности по эксплуатации технических устройств, 5 юридических лиц 15 предупреждений и предостережений, сумма штрафов 3282 тыс. руб. Дисквалификация в отношении должностных лиц организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты химического комплекса не применялась.

Административные и судебные оспаривания решений, действий (бездействия) территориального управления Ростехнадзора и его должностных лиц за 12 месяцев 2021 года по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на объектах металлургии не применялись.

В отчетном периоде произошло 2 аварии, в ходе аварий и несчастных случаев пострадало 8 человек, 4 со смертельным исходом и 4 тяжелых.

**09.08.2021г**. на Площадке воздухоразделительной установки №1 Публичного акционерного общества "Новолипецкий металлургический комбинат" при подаче кислорода в Конвертерный цех №2 09.08.2021 в здании КРП-2 произошла разгерметизация линии регулирования кислорода, в результате чего произошёл взрыв с разрушением трубопровода, возгорание кровли. Из-за взрыва произошло разрушение стенового ограждения здания (кирпичной кладки, профилированного стального листа), повреждение плит покрытия, разрушение кровли.

Комиссией по расследованию несчастного случая установлены следующие причины:

некачественное выполнение ремонта регулирующего клапана Samson, что привело к выкручиванию винта прижима седельного кольца и последующему разрушению и воспламенению транспортируемой среды (кислорода) в трубопроводе КРП-2;

динамическое воздействие (трение) крепежного винта седельного кольца регулирующего клапана, вышедшего из узла крепления в следствии выкручивания, на сетку шумоглушителя с последующим ее нагревом, разрушением, воспламенением транспортируемой среды (кислорода) и прогаром трубопровода;

неудовлетворительный производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководителей и специалистов Кислородного цеха ПАО «НЛМК», выразившейся в отсутствие контроля за деятельностью подрядной организации, выполнявшей работу по ремонту регулирующего клапана Samson.

Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий (тыс. руб.) 327,74

**14.11.2021г**. на Площадке углеподготовительного цеха Публичного акционерного общества "Новолипецкий металлургический комбинат" при эксплуатации закрытого склада угля, предназначенного для приема, хранения, усреднения, дозирования компонентов угольной шихты и добавок, подаваемых в коксовые батареи №№ 5, 6 ленточными конвейерами. В результате перемещения (пересыпания) угля образовалась угольная пыль в диапазоне предела взрываемости в зоне работы электрического и механического оборудования. Из-за неисправности электрооборудования произошёл взрыв. В результате взрыва произошло обрушение кровли и стенового ограждения здания закрытого склада угля, деформация металлоконструкций, возгорание ленты конвейеров У26б, У26а.

В результате аварии машинист питателя получил ожоги тела. На автомобиле скорой медицинской помощи пострадавший был доставлен в ожоговый центр ГУЗ ЛГБ №3 «Свободный Сокол.

В соответствии с медицинским заключением, выданным ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» степень тяжести повреждения здоровья машиниста питателя относится к категории – тяжелая. 23.11.2021 от полученных травм машинист питателя скончался в ГУЗ ЛГБ №3.

Комиссией по расследованию несчастного случая установлены следующие причины:

Взрыв образовавшейся смеси угольной пыли с воздухом в районе 10-16 бункеров из-за неисправности электрооборудования во взрывозащищенном исполнении.

Неудовлетворительный производственный контроль со стороны руководителей и специалистов Дирекции по аглодоменному производству ПАО "НЛМК" за соблюдением требований промышленной безопасности;

Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, а именно недостаточный уровень контроля, как элемент функционирования СУОТ за проведением уборки на рабочих местах угольной пыли и содержании рабочих мест.

Затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий (тыс. руб.) 708.

В ПАО «НЛМК» **18.01.2021** в конверторном цехе№2 при выполнении работ по регулировки клапана на трубопроводе азота в помещении кислородного отсека конвертора №1 произошло возгорание спецодежды (суконной куртки) работника цеха по ремонту сталеплавильного оборудования. В результате возгорания спецодежды работник получил ожоги тела, травмы несовместимые с жизнью.

Комиссией по расследованию несчастного случая установлены следующие причины:

неисправность отсечного клапана кислорода FSV 1003 в помещении кислородного отсека КРП конвертора №1, приведшая к утечке кислорода при продувке конвертора;

ненадлежащий производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности со стороны руководителей и специалистов ЦРСО при обслуживании энергетического оборудования и неудовлетворительная организация работ, выразившиеся:

в необеспечении работников средствами коллективной защиты, а именно:

эксплуатация не поверенного в установленные сроки прибора (контроль уровня кислорода) Satellitt XТ, установленного в помещении кислородного отсека Конвертора №1 КЦ 2;

в недостаточном обеспечении индивидуальными газоанализаторами персонала в дежурной энергослужбе ЦРСО.

**14.11.2021г**. на Площадке углеподготовительного цеха Публичного акционерного общества "Новолипецкий металлургический комбинат" при эксплуатации закрытого склада угля, предназначенного для приема, хранения, усреднения, дозирования компонентов угольной шихты и добавок, подаваемых в коксовые батареи №№ 5, 6 ленточными конвейерами произошёл взрыв. В результате взрыва произошло обрушение кровли и стенового ограждения здания закрытого склада угля, деформация металлоконструкций, возгорание ленты конвейеров У 26б, У26а. Машинист питателя получил ожоги тела. В соответствии с медицинским заключением, выданным ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» степень тяжести повреждения здоровья машиниста питателя относится к категории – тяжелая. 23.11.2021 от полученных травм машинист питателя скончался в ГУЗ ЛГБ №3.

Комиссией по расследованию несчастного случая установлены следующие причины:

Взрыв образовавшейся смеси угольной пыли с воздухом в районе 10-16 бункеров из-за неисправности электрооборудования во взрывозащищенном исполнении.

Неудовлетворительный производственный контроль со стороны руководителей и специалистов Дирекции по аглодоменному производству ПАО "НЛМК" за соблюдением требований промышленной безопасности;

Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест, а именно недостаточный уровень контроля, как элемент функционирования СУОТ за проведением уборки на рабочих местах угольной пыли и содержании рабочих мест.

1)01.04.2021 в 10 часов 30 минут на опасном производственном объекте АО «ОЭМК им. А.А. Угарова» «Цех по производству металлизированных окатышей и брикетов», рег. № А06-05009-0022, III класс опасности произошел несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером по ремонту и обслуживанию электрооборудования 6 разряда ЦТОиР ФОиМ АО «ОЭМК им. А.А. Угарова».

Причины:

а) нарушение электромонтером по ремонту электрооборудования 6 разряда центра технического обслуживания и ремонта фабрики окомкования и металлизации АО «Оскольский электрометаллургический комбинат им. А.А. Угарова» Дурневым Н.И. требований п.1.15.13 и п. 3.2.11 ж) ИОТ 000-001-2021 «Общая инструкция по охране труда для работников комбината» (утверждена главным инженером от 01.03.2021), выразившиеся в самовольном проникновении в опасную зону ведения работ на отм. + 13.000 м, огражденную сигнальной лентой, что привело к его падению с высоты в открытый проем места ведения работ, проводимых по наряду-допуску, и получению смертельной травмы;

б) отсутствие в наряде-допуске № 203 на проведение работ повышенной опасности на участке окомкования и обжига цеха окомкования фабрики окомкования и металлизации АО «ОЭМК им. А.А. Угарова» технических мероприятий на установку на отм. + 13.000 м знаков безопасности перед входом в зону повышенной опасности;

в) недостаточное осуществление производственного контроля, а также не обеспечение безопасных условий труда со стороны юридического лица АО «Оскольский электрометаллургический комбинат им. А.А. Угарова» и должностных лиц цеха окомкования ФОиМ, ремонтно-механического управления цеха ремонта металлургического оборудования, выразившаяся в отсутствии контроля за правильностью ведения технологии работ повышенной опасности и выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности производства работ.

2) 16.05.2021 примерно в 11 часов 55 минут на опасном производственном объекте АО «Лебединский ГОК» «Цех по производству металлизированных окатышей и брикетов», рег. № А06-05009-0022, III класс опасности произошел тяжелый несчастный случай с электрогазосварщиком 4 разряда АО «ТХМ» (подрядная организация).

Причины:

а) неудовлетворительная организация безопасного производства работ со стороны должностных лиц АО «ТХМ» и АО «Лебединский ГОК» при проведении ремонтных работ реформера ЦГБЖ №1 ЗГБЖ АО «Лебединский ГОК» выразившиеся в:

- не ограждении защитным ограждением перепадов высот в месте выполнения работ, внутри сборного коллектора дымового газа реформера;

- не перекрытии открытых проемов в месте выполнения работ, внутри сборного коллектора дымового газа реформера;

- не применении средств индивидуальной защиты при работе на высоте (спасательных поясов);

- допуске в смену с 8 часов 00 минут 16.05.2021 работников АО «ТХМ» к выполнению работ по ремонту огнеупорной футеровки реформера начальником смены ЦГБЖ №1 ЗГБЖ АО «Лебединский ГОК» без проверки на месте производства работ мероприятий, предусмотренных нарядом-допуском № 666 от 05.05.2021;

б) недостаточный контроль за обеспечением безопасных условий труда при ведении технологии работ повышенной опасности со стороны должностного лица - производителя (руководителя) работ по наряд-допуску заместителя генерального директора по новым технологиям АО «ТХМ», выразившийся в том, что он не контролировал правильность ведения технологии работ, применение спецодежды и средств индивидуальной защиты, а также исправности технических средств безопасности труда, не прекратил работы при изменении условий производства работ, не предусмотренных нарядом-допуском;

в) не обеспечение безопасных условий труда со стороны должностных лиц ЦГБЖ №1 ЗГБЖ АО «Лебединский ГОК», выразившееся в отсутствии контроля за правильностью ведения технологии работ повышенной опасности, созданием и выполнением мероприятий, направленных на обеспечение безопасности производства работ, а именно:

- выдающий наряд-допуск не определил и не указал меры безопасности необходимые для выполнения работ в наряде-допуске № 666 на работы повышенной опасности: не перекрыт настилом открытый проем вспомогательного бойлера реформера;

- начальник ремонта не обеспечил организацию безопасного выполнения работ путем организации контроля за соблюдением АО «Теплохиммонтаж» требований промышленной безопасности, отсутствие контроля в части промышленной безопасности деятельности подрядной организации АО «Теплохиммонтаж»;

- допускающий по наряду-допуску не прекратил работы при изменении условий производства работ, не предусмотренных нарядом-допуском;

г) нарушение электрогазосварщиком

АО «Теплохиммонтаж» требований:

- п.п. 1.12, 2.3 ИОТ 02-2021 «Инструкции по охране труда для электрогазосварщика» (утверждена директором по общим вопросам от 15.03.2021), выразившиеся в том, что он приступил к выполнению работ: при недостаточной освещенности рабочего места и подходов к нему; при отсутствии ограждений рабочих мест, расположенных на высоте 1,8 м и более;

- п.п. 2.3 в), г), 2.4, 2.6, 3.1.8, 3.12.2 ИОТ-01-2021 «Общая инструкция по охране труда для инженерно-технического персонала и рабочих» (утверждена директором по общим вопросам от 15.03.2021), выразившиеся в том, что он перед началом работы не проверил наличие и состояние ограждений, приступил к выполнению работ условия выполнения которой противоречили инструкции по ОТ, не проследил за тем, чтобы проемы были закрытии или ограждены, работал без предохранительных приспособлений (спасательного пояса), что привело к его падению с высоты отм. +15,219 м в открытый проем места ведения работ, проводимых по наряду-допуску и получению тяжелой травмы.

3) 27.06.2021 в 20 часов 08 минут на опасном производственном объекте АО «ОЭМК им. А.А. Угарова» «Цех электросталеплавильный», рег.№А06-05009-0023, II класс опасности, на участке электропечей №2 ЭСПЦ АО «ОЭМК» им. А.А. Угарова произошел групповой несчастный случай со сталеваром электропечи 8 разряда, подручным сталевара электропечи 6 разряда, подручным сталевара электропечи 6 разряда.

Причины:

а) не обеспечение безопасной эксплуатации сооружений ШПЗК ДСП-150 № 4 со стороны АО «ОЭМК им. А.А. Угарова», выразившееся в отсутствии мероприятий по мониторингу состояния строительных конструкций ШПЗК, а также в отсутствии производственной инструкции по очистке ШПЗК и вторичного газохода;

б) не обеспечение безопасной эксплуатации сооружений ШПЗК ДСП-150 № 4 со стороны должностных лиц электросталеплавильного цеха АО «ОЭМК им. А.А. Угарова», выразившееся в не разработке производственной инструкции по очистке от производственной пыли с ШПЗК и вторичного газохода ДСП-150 № 3,4.

4) 26.10.2021 в 15 часов 45 минут на опасном производственном объекте АО «ОЭМК им. А.А. Угарова» «Цех электросталеплавильный», рег. № А06-05009-0023, II класс опасности, в тоннеле гидросмыва машины непрерывного литья заготовок (МЛНЗ) №4 произошел смертельный несчастный случай с работником подрядной организации ООО «Макарстрой».

Причины:

а) ухудшение состояния здоровья Попкова А.В. вследствие вероятного приступа эпилепсической болезни, сопровождавшееся потерей контроля за своими действиями, падению в лоток гидросмыва, отсутствию возможности оказания самопомощи, с последующим наступлением асфиксии;

б) неудовлетворительная организация работ в условиях повышенной опасности на опасном производственном объекте со стороны должностных и юридических лиц ООО «Макарстрой» за соблюдением требований законодательства в области промышленной безопасности и трудового законодательства, выразившееся в:

- допуске пострадавшего Попкова А.В. к выполнению работ, не предусмотренных срочным трудовым договором от 13.10.2021;

- не проведении стажировки на рабочем месте;

- не проведении обязательного психиатрического освидетельствования;

- отсутствии контроля со стороны лица, ответственного за выполняемые работы по очистке тоннеля гидросмыва МНЛЗ №4.

**Федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением,   
а также государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза: «Безопасность лифтов»   
(ТР ТС 011/2011); «О безопасности машин и оборудования»   
(ТР ТС 010/2011); «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013).**

При осуществлении данного вида государственного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон № 116-ФЗ);

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного надзора (контроля) и муниципального контроля»; Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта   
за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536 (далее – ФНП ОРПД);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26 ноября 2020 г. № 461 (далее – ФНП по ПС);

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации грузовых подвесных канатных дорог», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров», утвержденные приказом Ростехнадзора от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478.

По состоянию на 31.12.2021 общее количество подъемных сооружений (далее – ПС), эксплуатируемых на опасных производственных объектах (далее – ОПО), находящихся на территории подконтрольной Управлению, составляет 14891 единицы (Белгородская область - 2636; Воронежская область - 4453; Курская область - 1816; Липецкая область – 4339; Тамбовская область - 1647) , из них:

- 12562 грузоподъемных крана (Белгородская область - 2268; Воронежская область - 3780; Курская область - 1499; Липецкая область – 3681; Тамбовская область - 1334);

- 1857 подъемников-вышек (Белгородская область – 284; Воронежская область - 557; Курская область - 277; Липецкая область – 445; Тамбовская область - 294);

- 1 подвесная пассажирская канатная дорога (Белгородская область – 1);

- 19 буксировочных канатных дорог (Белгородская область – 1; Воронежская область - 7; Курская область - 1; Липецкая область – 12; Тамбовская область - 2);

- 332 строительных подъемника (Белгородская область - 83; Воронежская область - 109; Курская область - 39; Липецкая область – 77; Тамбовская область - 24).

Согласно Федеральному закону № 116-ФЗ ОПО, на которых используются подъемные сооружения, в отсутствие на объекте иных признаков опасности, установленных приложением 1 к названному федеральному закону, относятся к IV классу опасности, и плановым проверкам не подлежат.

За 6 месяцев 2021 года в рамках надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО, в составе которых используются подъемные сооружения (далее – ОПО с ПС), в целом по Управлению проведены 52 проверки (Белгородская область – 28; Воронежская область - 15; Курская область - 0; Липецкая область – 9; Тамбовская область - 0), из них плановых – 9 (Белгородская область – 7; Воронежская область - 0; Курская область - 0; Липецкая область – 2; Тамбовская область - 0), внеплановых – 18 (Белгородская область – 21; Воронежская область - 15; Курская область - 0; Липецкая область – 7; Тамбовская область - 0), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 16 (Белгородская область – 16; Воронежская область - 0; Курская область - 0; Липецкая область – 0; Тамбовская область - 0).

В ходе проверок в целом по Управлению выявлено 288 нарушений обязательных требований, установленных действующим законодательством (Белгородская область – 119; Воронежская область - 80; Курская область - 0; Липецкая область – 89; Тамбовская область - 0).

На территории Белгородской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 КоАП РФ по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями, привлечено 9 должностных лиц и 2 юридических лица. При этом 63-м юридическим лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В 3-х случаях за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридические лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Им назначены наказания в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации технических устройств на срок 60 суток.

На территории Воронежской области государственными гражданскими служащими, осуществляющими надзор за подъемными сооружениями, за совершение правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ст. 9.1 КоАП РФ и ст. 9.19 КоАП РФ, привлечены к административной ответственности 10 должностных лиц и 8 юридических лиц.

При этом по итогам рассмотрения дела об административном правонарушении в двух случаях должностным лицам - работникам организаций, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства наказание в виде административного штрафа согласно требований ст. 4.1.1 КоАП РФ заменено на предупреждение, поскольку административное правонарушение было совершено ими впервые и оно не привело к причинению вреда или возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, причинению имущественного ущерба.

В десяти случаях восьми должностным и двум юридическим лицам назначено наказание в виде административного штрафа, поскольку совершенное ими административное правонарушение совершено ими не впервые, либо оно привело к возникновению угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей или причинению имущественного ущерба.

В шести случаях за допущенные нарушения, создающие непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридические лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Им назначены наказания в виде административного приостановления деятельности на срок от 30 до 90 суток.

На территории Курской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные частью 1 ст. 9.1 и ст. 19.19 КоАП РФ по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями, привлечено 3 должностных лица, которым назначено наказание в виде административного штрафа.

На территории Липецкой области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 КоАП РФ, по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями, привлечено 17 должностных лиц и 5 юридических лиц. При этом 13 должностным лицам и 4 юридическим лицам назначено наказание в виде административного штрафа. В одном случае за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Ему назначено наказание в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации технических устройств на срок 10 суток. Четырем должностным лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ наказание в виде административного штрафа заменено на предупреждение.

На территории Тамбовской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 КоАП РФ и ст. 19.22 КоАП РФ, сотрудниками, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями при рассмотрении дел, в том числе, поступивших от органов прокуратуры, привлечено 10 должностных лиц и 6 юридических лиц. Трем должностным лицам и 6 юридическим лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В 1 случае за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Ему назначено наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 30 суток.

Количество мероприятий по контролю в рамках пуска в работу ПС в случаях, установленных ФНП по ПС на ОПО с ПС, инициированных обращением поднадзорных организаций в 2021 году составило 261 (Белгородская область – 28; Воронежская область - 161; Курская область - 21; Липецкая область – 12; Тамбовская область - 39).

*К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются ПС, относятся:*

- применение по назначению грузоподъёмных машин без проведения организационных и технических мероприятий по продлению сроков их безопасной эксплуатации;

- эксплуатация грузоподъёмных машин, имеющих неисправности приборов и систем безопасности;

- ввод в эксплуатацию ПС с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

- несоответствие установки ПС проектам производства работ, а подчас и отсутствие последних на местах ведения строительно-монтажных работ;

- допуск к обслуживанию ПС специалистов и персонала, квалификация которых не соответствует выполняемым ими трудовым функциям, отсутствие соответствующих распорядительных документов в эксплуатирующих организациях о допуске персонала к работе с ПС;

- отсутствие контроля со стороны руководителей предприятий за выявлением и профилактикой нарушений при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

-не предоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

- отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

- применение ПС в отсутствие у их владельца руководств по эксплуатации заводов-изготовителей.

- эксплуатация крановых путей и электрооборудования грузоподъемных кранов осуществляется с отступлением от установленных требований промышленной безопасности.

По состоянию на 31.12.2021 согласно учетным данным общее количество лифтов, эксплуатируемых на территории подконтрольной Управлению, составляет 26252 единиц (Белгородская область - 5770; Воронежская область - 9793; Курская область - 4473; Липецкая область – 3783; Тамбовская область - 2433).

В 2021 году в рамках государственного надзора за соблюдением технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов», в целом по Управлению проведены 170 проверок (Белгородская область – 41; Воронежская область - 62; Курская область - 22; Липецкая область – 25; Тамбовская область - 20), из них плановых – 101 (Белгородская область – 29, Воронежская область - 23; Курская область - 19; Липецкая область – 19; Тамбовская область - 11), внеплановых – 69 (Белгородская область – 12; Воронежская область - 39; Курская область - 3; Липецкая область – 6; Тамбовская область - 9).

В ходе проверок в целом по Управлению при проверках, проведенных в рамках государственного надзора за соблюдением технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов», выявлено 675 нарушений обязательных требований, установленных действующим законодательством (Белгородская область – 119; Воронежская область - 214; Курская область - 123; Липецкая область – 100; Тамбовская область - 119).

За 12 месяцев 2021 года сотрудниками Управления, осуществляющими надзор за подъёмными сооружениями на территории Воронежской области, возбуждено и направлено в суд для рассмотрения 9 административных дел по части 2 статьи 9.1.1 КоАП РФ и 3 дела по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ. По итогам рассмотрения указанных дел об административном правонарушении судами приостановлена эксплуатация 24 лифтов, применявшихся в 5-ти жилых домах города Воронежа, и наложено пять административных штрафов.

С вступлением в действие 01.07.2021 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вследствие отсутствия утвержденного Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации нормативно-правового документа, устанавливающего порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Верхне-Донского управления Ростехнадзора на 2021 год, утвержденного приказом от 30.10.2020 № Пр-220-206-о, исключены все плановые проверки в отношении юридических лиц, осуществляющих эксплуатацию лифтов, запланированные на второе полугодие 2021 года.

Полномочия по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» на стадии эксплуатации в отношении лифтов и устройств безопасности лифтов утрачены Ростехнадзором с 15.12.2021 после вступления в действие Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2021 № 2265.

В рамках реализации полномочий Ростехнадзора, связанных с Правилами организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), и эскалаторов инспекторами надзор за ПС в отчетном периоде проведено 690 контрольных осмотров лифтов после монтажа, связанного с заменой или модернизацией (Белгородская область – 192; Воронежская область - 195; Курская область - 214; Липецкая область – 67; Тамбовская область - 22).

*К типовым нарушениям, выявляемым в рамках государственного надзора за соблюдением технических регламентов Таможенного союза «Безопасность лифтов», относятся:*

- несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя при эксплуатации лифтов, в том числе отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования);

- несоблюдение требований к квалификации персонала, осуществляющего работы по использованию и содержанию лифтов;

- эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта;

- эксплуатация лифтов при отсутствии паспорта опасного объекта и руководства по эксплуатации изготовителя;

- применение лифтов для перевозки людей и грузов, в отсутствие средств для подключения к двусторонней переговорной связи, при помощи которой пассажир, находящийся внутри кабины, может вызвать помощь извне;

- отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

По состоянию на 31.12.2021 общее количество технических устройств, работающих под давлением, эксплуатируемых на опасных производственных объектах (далее – ОПО), находящихся на территории подконтрольной Управлению, составляет 17940 единиц (Белгородская область - 2977; Воронежская область - 7303; Курская область - 2082; Липецкая область – 3515; Тамбовская область - 2063) , из них:

- 2962 котла (Белгородская область - 654; Воронежская область - 1012; Курская область - 401; Липецкая область – 484; Тамбовская область - 411);

- 13059 сосудов, работающих под давлением (Белгородская область – 2004; Воронежская область - 5880; Курская область - 1327; Липецкая область – 2336; Тамбовская область – 1509);

- 1919 трубопроводов пара и горячей воды (Белгородская область – 319; Воронежская область - 411; Курская область - 351; Липецкая область – 695; Тамбовская область - 143);

За 6 месяцев 2021 года в рамках надзора за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО, в составе которых используется оборудование, работающее под давлением (далее – ОПО с ОРПД), в целом по Управлению проведены 375 проверок (Белгородская область – 141; Воронежская область - 67; Курская область - 47; Липецкая область – 81; Тамбовская область - 39), из них плановых – 199 (Белгородская область – 73; Воронежская область – 32; Курская область - 33; Липецкая область – 39; Тамбовская область - 22), внеплановых – 160 (Белгородская область – 59; Воронежская область - 28; Курская область - 14; Липецкая область – 42; Тамбовская область - 17), проведенных в режиме постоянного государственного надзора – 16 (Белгородская область – 16; Воронежская область - 0; Курская область - 0; Липецкая область – 0; Тамбовская область - 0).

В ходе проверок в целом по Управлению выявлено 1471 нарушение обязательных требований, установленных действующим законодательством (Белгородская область – 464; Воронежская область - 234; Курская область - 198; Липецкая область – 365; Тамбовская область - 210).

На территории Белгородской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 КоАП РФ по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под давлением, привлечено 51 должностное лицо и 3 юридических лица. Всем указанным лицам назначено наказание в виде административного штрафа.

В 32 случаях за допущенные нарушения, привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

На территории Воронежской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 и по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под давлением, привлечено 31 должностное лицо и 13 юридических лиц. При этом 14 должностным и 1 юридическому лицу назначено наказание в виде административного штрафа. 11 должностным лицам и 5 юридическим лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В 7 случаях за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридические лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Им назначены наказания в виде административного приостановления деятельности на срок от 10 до 90 суток.

На территории Курской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 и ч. 11 ст. 19.5 по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением, привлечено 25 должностных лиц и 3 юридических лица. При этом 22 должностным лицам назначено наказание в виде административного штрафа. Трем должностным лицам, с учетом требований ст. 4.1.1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В отношении 1-го юридического лица назначено наказание в виде штрафа, в отношении 2-х юридических лиц, за нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей было применено административное приостановление деятельности.

На территории Липецкой области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 и по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под давлением, привлечено 53 должностных лиц и 11 юридических. При этом 45 должностным лицам назначено наказание в виде административного штрафа, 8 должностным лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения, 4 юридическим лицам назначено наказание в виде административного штрафа, 4 юридическим лицам с учетом требований ст. 4.1\_1 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

В 3 случаях за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридические лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Им назначены наказания в виде административного приостановления деятельности на срок 90 суток.

На территории Тамбовской области к административной ответственности за правонарушения, предусмотренные ст. 9.1 и ч. 11 ст. 19.5 по делам, возбужденным сотрудниками, осуществляющими надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением, привлечено 17 должностных лиц и 17 юридических лиц. При этом 13 должностным лицам и 6 юридическим лицам назначено наказание в виде административного штрафа. Четырем должностным лицам и 11 юридическим лицам с учетом требований ст. 4.1.1 КоАП РФ назначены наказания в виде предупреждения.

В 4 случаях за допущенные нарушения, создающие угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, юридические лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 9.1 КоАП РФ. Им назначено наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 30 и 90 суток.

Количество мероприятий по контролю в рамках пуска в работу ОРПД в случаях, установленных ФНПОРПД на ОПО с ОРПД, инициированных обращением поднадзорных организаций в первом полугодии 2021 года составило 127 (Белгородская область – 30, Воронежская область - 7; Курская область - 42; Липецкая область – 31; Тамбовская область - 17).

К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной надзорной деятельности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под давлением, относятся:

- эксплуатация паровых и водогрейных котлов с нарушениями водно-химического режима;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением с неисправными предохранительными клапанами;

- эксплуатация оборудования, работающего под давлением оснащенного контрольно-измерительными приборами с истекшим сроком поверки;

- нерегулярное и не в полном объеме ведение технической документации необходимой при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением (ремонтные журналы и сменные журналы);

- несоответствие содержания производственных инструкций требованиям инструкций завода изготовителя оборудования, работающего под избыточным давлением.

- неисправность запорной и регулирующей арматуры, отсутствие на ней необходимой маркировки.

При осуществлении федерального государственного надзора

за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения, были наложены административные штрафы на сумму 2323 тыс. руб., а также при осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, на сумму 6033 тыс. руб.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований Управлением на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь поднадзорным организациям при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

**Федеральный государственный надзор на объектах**

**газораспределения и газопотребления**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 5370 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в том числе: 13 ОПО - 2 класса опасности, 5322 ОПО - 3 класса опасности, ОПО - 4 класса опасности -35, в том числе: 13 организаций эксплуатируют объекты 2 класса опасности, 3421 организаций эксплуатируют объекты 3 класса опасности и 28 организаций эксплуатируют объекты 4 класса опасности.

|  |  |
| --- | --- |
| Число поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО газопотребления и газораспределения, всего,  в том числе: | 3462 |
| II класса опасности | 13 |
| III класса опасности | 3421 |
| IV класса опасности | 28 |
| Число поднадзорных ОПО газопотребления и газораспределения, всего, в том числе | 5370 |
| II класса опасности | 13 |
| III класса опасности | 5322 |
| IV класса опасности | 35 |

В 2019, 2020 году и отчетном периоде 2021 года информация об авариях и несчастных случаях на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления в Управление не поступала. За 2018 год на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления произошло две аварии (Воронежская область). Аварии связаны с повреждением подземных газопроводов сторонними организациями при ведении несанкционированных земляных работ в охранных зонах газораспределительных сетей. Расследования проведены в установленном порядке, материалы расследований направлены в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленные сроки.

В 2021 году работа инспекторского состава Управления по надзору за объектами газораспределения и газопотребления велась в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Верхне-Донского управления Ростехнадзора на 2021 год, утвержденный приказом Верхне-Донского управления Ростехнадзора «Об утверждении Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и Плана проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Верхне-Донского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год» от 30.10.2019 № Пр-220-206-о.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Количество запланированных проверок | Количество проведенных проверок | Количество исключенных проверок |
| 2020 | 300 | 82 | 219 |
| 2021 | 380 | 379 | 1 |

Работники надзора принимают участие в процедуре приемки в эксплуатацию построенного, реконструированного или модернизированного газоиспользующего оборудования и оборудования, переводимого на газ с других видов топлива.

За отчетный период государственные инспектора в Белгородской, Воронежской, Тамбовской, Липецкой и Курской областях участвовали в 1368 комиссиях по приемке сетей газораспределения и газопотребления, в 2020 году 2030 комиссиях.

За 2020 год и истекший период 2021 года приняты следующие меры по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений законодательства, в том числе по контролю за исполнением выданных предписаний и привлечению должностных и юридических лиц к административной ответственности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2020 год | 2021 год |
| Количество проведенных проверок | 298 | 379 |
| Привлечено должностных лиц по результатам проверок к административной ответственности в виде штрафа: |  |  |
| количество | 56 | 211 |
| сумма, руб. | 1360000 | 4340000 |
| Привлечено юридических лиц по результатам проверок к административной ответственности в виде штрафа: |  |  |
| количество | 15 | 32 |
| сумма, руб. | 1510000 | 4380000 |
| Привлечено должностных и юридических лиц по результатам проверок к административной ответственности в виде предупреждения | 18 | 201 |
| Количество приостановок | 9 | 26 |
| Количество проведенных проверок по контролю за исполнением предписаний | 42 | 205 |
| невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) | 8 | 29 |
| Сумма наложенных штрафов, руб. | 2807650 | 9018000 |
| Сумма взысканных штрафов, руб. | 2520010,12 | 8767700 |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.